

BÁO CÁO THẨM TRA

**Báo cáo, dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách
thành phố Hà Nội năm 2021**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 10)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra báo cáo số 414/BC-UBND ngày 19/11/2022 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về Tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2021.

Căn cứ Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/03/2017 của Chính Phủ về ban hành quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 5 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm địa phương, kế hoạch tài chính ngân sách nhà nước 3 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ quyết toán.

1. Hồ sơ quyết toán gồm: Báo cáo số 414/BC-UBND ngày 19/11/2022 của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết và các phụ lục, mẫu biểu quyết toán theo quy định.

2. Báo cáo Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2021 đã được tổng hợp trên cơ sở Báo cáo quyết toán của 30 quận, huyện, thị xã và các đơn vị dự toán ngân sách cấp Thành phố, Sở Tài chính đã thực hiện thẩm định theo quy định. Sở Tài chính và Kho bạc nhà nước Hà Nội đã tiến hành so sánh, đối chiếu khớp đúng với số liệu hạch toán kế toán trên hệ thống của Kho bạc Nhà nước Hà Nội và ký biên bản đối chiếu xác nhận số liệu quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2021 của Thành phố.

3. Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2021 đã được Kiểm toán nhà nước tiến hành kiểm toán và có báo cáo kiểm toán kèm theo văn bản số 635/KTNN-TH gày 28/10/2022 của Kiểm toán nhà nước.

4. Đồng thời, UBND Thành phố có báo cáo số 402/BC-UBND ngày 18/11/2022 về việc Báo cáo tài chính nhà nước thành phố Hà Nội năm 2021 để cung cấp bức tranh đầy đủ và toàn diện hơn về tài sản công, nguồn vốn nhà nước tại doanh nghiệp, nợ công, thu nhập, chi phí, các tài sản và nguồn vốn khác do Thành phố quản lý trên địa bàn.

II. Số liệu quyết toán

Báo cáo quyết toán ngân sách năm 2021 của Thành phố Hà Nội được tổng hợp và lập theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước đã phản ánh đầy đủ tình hình ngân sách địa phương. Số liệu quyết toán đã được Kiểm toán nhà nước xác nhận tại Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2021 của thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với số liệu đề nghị quyết toán.

III. Về một số vấn đề đặt ra cần quan tâm, có giải pháp khắc phục qua thẩm tra quyết toán ngân sách năm 2021

Trên cơ sở báo cáo quyết toán của UBND và qua theo dõi của Ban, Báo cáo kiểm toán ngân sách năm 2021 của Kiểm toán nhà nước, Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao sự chủ động của Thành phố trong điều hành ngân sách để tiếp tục thực hiện “*mục tiêu kép*” - vừa phòng, chống dịch bệnh, vừa phục hồi và phát triển kinh tế; cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn Thành phố vượt dự toán Trung ương, HĐND Thành phố giao và vượt kết quả thực hiện của năm trước trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp và bùng phát trở lại từ cuối tháng 04/2021 với biến chủng mới của vi-rút, lây lan nhanh, khó kiểm soát. Thành phố đã tổ chức, điều hành ngân sách một cách linh hoạt, chủ động đảm bảo cân đối ngân sách, bố trí kinh phí đầy đủ, kịp thời cho các nhiệm vụ quan trọng của Thành phố. Nhiều đơn vị hành chính cấp quận, huyện, thị xã, phường, xã các đơn vị dự toán, đơn vị sự nghiệp... quản lý, sử dụng tài chính, tài sản công cơ bản tuân thủ theo quy định của pháp luật, góp phần vào việc hoàn thành kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2021 của Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những đánh giá công tác xây dựng dự toán và chấp hành ngân sách như báo cáo của UBND Thành phố đã nêu, đồng thời nhấn mạnh thêm một số tồn tại hạn chế cần có giải pháp khắc phục trong xây dựng, thực hiện dự toán và điều hành ngân sách của Thành phố như sau:

1. Mặc dù thu ngân sách thực hiện vượt dự toán Trung ương và HĐND Thành phố giao, tuy nhiên chi tiết vẫn có 09/20 khoản thu không đạt dự toán trong đó có một số khoản Trung ương giao dự toán thu có cơ cấu thu chiếm tỷ trọng lớn trong tổng thu ngân sách trên địa bàn¹; bên cạnh đó có một số chỉ tiêu vượt dự toán rất cao². Do đó, khi xây dựng dự toán các năm tiếp theo, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo Cục thuế Hà Nội, Sở Tài chính tiếp tục bám sát, báo cáo Bộ Tài chính để giao dự toán thu sát với thực tế.

2. Chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên đều không đạt so với dự toán đặc biệt là chi đầu tư phát triển chỉ đạt 77,2% dự toán sau điều chỉnh (*sau đây gọi là dự toán*), bằng 88,4 % thực hiện năm 2020, chi xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngoài nước chỉ đạt 27,3% dự toán. Một số lĩnh vực chi đầu tư tỷ lệ thực hiện dự toán thấp: chi phát thanh, truyền hình, thông tấn đạt 21,2%, chi bảo vệ môi trường đạt 33,8%; Thực trạng trên cho thấy một số chủ đầu tư chưa thực sự chủ động tích cực trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ, hiệu quả sử dụng vốn chưa

¹ Thu từ phí và lệ phí đạt 92,6%, Thu tiền sử dụng đất đạt 72,8%.

² Tiền thuê mặt đất, mặt nước đạt 170,3%, Thu hoa lợi công sản, quỹ đất công ích ... tại xã đạt 183,5%

cao, cần rút kinh nghiệm và có các giải pháp khắc phục trong thời gian tới. Ngoài ra, chi đầu tư và hỗ trợ vốn cho các doanh nghiệp cung cấp sản phẩm, dịch vụ công ích do Nhà nước đặt hàng, các tổ chức kinh tế, các tổ chức tài chính của địa phương theo quy định của pháp luật số thực hiện tăng 20% so với năm 2020 nhưng chỉ đạt 10,6% dự toán (năm 2020 đạt 22,1% dự toán) cho thấy công tác lập dự toán đối với nội dung chi này qua các năm chưa bám sát với thực tế, cần phải khắc phục trong thời gian tới. Đối với chi thường xuyên, chi sự nghiệp khoa học – công nghệ mặc dù đã cải thiện so với thực hiện năm 2020 tuy nhiên tỷ lệ hoàn thành so với dự toán vẫn đạt tỷ lệ thấp (48,7%). So sánh số quyết toán một số khoản với số ước thực hiện năm 2021 (UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố tại Kỳ họp tháng 12/2021) còn chênh lệch lớn³, đề nghị tăng cường chất lượng của công tác dự báo, ước thực hiện để phục vụ điều hành chủ động, hiệu quả hơn.

3. Mặc dù UBND Thành phố đã chỉ đạo các ngành, các cấp triển khai quyết liệt các nhiệm vụ và dự toán chi ngân sách được giao ngay từ đầu năm, rà soát điều chỉnh dự toán từ các nhiệm vụ chậm tiến độ sang nội dung chi có khả năng triển khai tốt nhằm đẩy mạnh công tác thanh quyết toán để hạn chế việc chuyển nguồn dự toán của các nhiệm vụ chi đầu tư, chi thường xuyên nhưng số chuyển nguồn chi ngân sách địa phương năm 2021 sang năm 2022 vẫn tăng cao hơn 39,2% so với năm 2020 (*tổng số chuyển nguồn 111.809.394.337.663 đồng, trong đó ngân sách cấp Thành phố là 58.911.500.410.589 tăng 61,3% so với năm 2020; ngân sách cấp huyện là 52.897.893.927.074 đồng tăng 20,7% so với 2020*)⁴. Nếu loại trừ chuyển nguồn kinh phí cho cải cách tiền lương thì số chuyển nguồn năm 2021 tăng so với năm 2020 là 5.053 tỷ đồng (*loại trừ cả số chuyển nguồn cải cách tiền lương và số chuyển nguồn tăng thu được cấp thẩm quyền cho phép sử dụng thì số chuyển nguồn năm 2021 tăng so với năm 2020 là 913 tỷ đồng*). Do đó, trong các năm tiếp theo, Thành phố cần có các biện pháp quyết liệt hơn nữa trong việc đôn đốc các khoản chi theo nhiệm vụ xác định từ đầu năm cũng như sớm rà soát để phân bổ các nguồn vốn phát sinh trong năm, kịp thời trình cấp có thẩm quyền điều chỉnh dự toán giao cho các đơn vị (cả chi đầu tư và chi sự nghiệp), hạn chế việc điều chỉnh, giao dự toán muộn vào cuối năm để giảm số dư chuyển nguồn, tăng hiệu quả sử dụng ngân sách.

Kết dư ngân sách địa phương của Thành phố và số kết dư của từng cấp ngân sách đều có xu hướng giảm so với năm 2020 (*kết dư ngân sách của Thành phố giảm 9.700 tỷ đồng tương ứng 30,8%, kết dư ngân sách cấp Thành phố giảm 7.086 tỷ đồng tương ứng 46,1%, kết dư ngân sách cấp huyện giảm 2.668 tỷ đồng tương ứng 16,4%*), cho thấy công tác quản lý và điều hành ngân sách của Thành phố từng bước hiệu quả hơn. Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo đánh giá bổ sung thêm về số liệu kết dư ngân sách của từng quận, huyện, thị xã.

³ Chi ĐTPT ước 38.886.540 triệu đồng/số quyết toán 37.637.704 triệu đồng; Chi TX ước 45.436.989 triệu đồng/số quyết toán 46.900.583 triệu đồng, trong đó chi sự nghiệp KH và CN ước 243.296 triệu đồng/ số quyết toán 189.600 triệu đồng ...

⁴ Số chuyển nguồn năm 2021 tăng cao chủ yếu là chuyển nguồn CCTL và chuyển nguồn tăng thu được cơ quan có thẩm quyền cho phép sử dụng (tăng 26.423 tỷ đồng chuyển nguồn CCTL và 4.110 tỷ đồng chuyển nguồn tăng thu được cấp có thẩm quyền cho phép sử dụng).

4. Số dư một số quỹ tài chính nhà nước có nguồn gốc từ ngân sách tính đến thời điểm ngày 31/12/2021 vẫn còn khá lớn và tăng cao so với số dư thời điểm cuối năm 2020⁵, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị quản lý quỹ rút kinh nghiệm trong tổ chức, điều hành và có các giải pháp tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình quản lý quỹ nhằm sử dụng hiệu quả nguồn kinh phí này cho các năm tiếp theo.

5. Công tác quyết toán các dự án hoàn thành của Thành phố mặc dù thường xuyên được đôn đốc thực hiện, đạt được những kết quả tích cực, đảm bảo theo quy định, tuy nhiên đến hết thời điểm 31/12/2021, vẫn còn 43 dự án cấp Thành phố chậm nộp hồ sơ quyết toán. Tính đến thời điểm báo cáo, trong số 43 dự án đã hoàn thành chậm nộp hồ sơ quyết toán vẫn còn 37 dự án chưa nộp báo cáo quyết toán, đề nghị UBND Thành phố cần tiếp tục tập trung chỉ đạo Sở Tài chính, Kho bạc nhà nước, UBND các quận, huyện, thị xã và các chủ đầu tư khẩn trương đẩy nhanh tiến độ công tác quyết toán, quyết toán dứt điểm và tất toán tài khoản dự án tại Kho bạc nhà nước đảm bảo tuân thủ thời gian theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các đơn vị liên quan thực hiện nghiêm các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước đã nêu trong báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương 2021 của Thành phố Hà Nội, có các giải pháp khắc phục những tồn tại hạn chế trong quá trình điều hành ngân sách được nêu ra trong báo cáo kiểm toán.

IV. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Số liệu đề nghị quyết toán trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với số liệu trong Báo cáo, được tổng hợp từ các phụ lục, đã được Kho bạc Nhà nước Hà Nội xác nhận. Các biểu mẫu đã phù hợp với quy định tại Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/03/2017 của Chính Phủ.

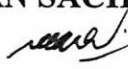
Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

Ban KTNS đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết trên cơ sở tiếp thu của UBND Thành phố đối với ý kiến thẩm tra của Ban và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/c);
- Thường trực HĐND Thành phố (để b/c);
- UBND Thành phố;
- Văn phòng HĐND, UBND Thành phố;
- Các sở: TC, KH&ĐT, Cục Thuế;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN 



⁵ Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã 61.198 triệu đồng (năm 2020: 51.943 triệu đồng); Quỹ Khuyến nông 47.078 triệu đồng (năm 2020: 30.222 triệu đồng)